

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY SIERAKOWICE**

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1 oraz art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rada Gminy Sierakowice uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosku Pomorskiej Izby Rolniczej o wprowadzenie pod obrady sesji Rady Gminy Sierakowice uchwały potwierdzającej produkcyjną funkcję wsi, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sierakowice do powiadomienia Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wnioskodawca – Pomorska Izba Rolnicza, wystosowała do Rady Gminy Sierakowice wniosek o wprowadzenie pod obrady sesji Rady Gminy Sierakowice uchwały potwierdzającej produkcyjną funkcję wsi, uznanie działalności rolniczej jako zgodnej z prawem oraz leżącej w interesie publicznym, załączając do wniosku przykładowy projekt takiej uchwały. Wnioskodawca wskazał na narastający problem konfliktów społecznych na obszarach wiejskich wynikających z napływu nowych mieszkańców, którzy nierzadko nie są świadomi specyfiki funkcjonowania gospodarstw rolnych. W konsekwencji coraz częściej dochodzi do kierowania skarg na działalność rolniczą do organów kontrolnych i porządkowych, co w praktyce znacząco utrudnia, a niekiedy wręcz uniemożliwia prowadzenie produkcji rolnej.

Wniosek wpłynął do Rady Gminy Sierakowice w dniu 24 kwietnia 2026 r. Przewodniczący Rady Gminy złożony wniosek skierował do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 14 maja 2026r. postanowiła zaproponować Radzie Gminy niewprowadzanie do porządku obrad wskazanego wyżej stanowiska.

Komisja Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska podczas posiedzenia w dniu 15 maja 2026 r. podzieliła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja nie ma wątpliwości co do istoty i znaczenia rolników i rolnictwa w środowisku lokalnym, jak i w gospodarce. Rada Gminy Sierakowice w swoich działaniach na bieżąco wspiera działalność rolniczą i pozarolniczą, traktując na równi wszystkie zawody i kierunki gospodarki. Mieszkańcy Gminy z szacunkiem odnoszą się do rolnictwa.

Ustrojodawca konstytucyjny, regulując funkcjonowanie państwa, wskazuje poszczególne kategorie organów państwa, określa ich charakter, zakres działania i kompetencje oraz reguluje ich skład osobowy, zasady jego kreowania i relacje wzajemne osób piastujących określone role, zwłaszcza o charakterze kierowniczym, wyznacza formy prawne działania oraz zasady podległości i odpowiedzialności. Tak ukształtowany zespół organów państwowych stanowi uporządkowaną całość i funkcjonuje według ustalonych konstytucyjnie reguł. Kształtowanie polityki rolnej państwa odbywa się na wielu poziomach, w różnych obszarach działań i przy udziale wielu organów państwa. Analizując system prawny trudno wywieść wniosek, aby ustawodawca przypisywał gminom jakąś szczególną rolę w tworzeniu tej polityki.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wymienione w tym przepisie m. in.: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej; gminnych dróg, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz; wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej; edukacji publicznej; zieleni gminnej i zadrzewień; porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego; polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej oraz wielu innych.

Realizacja wszystkich tych zadań może wpływać na sytuację rolnictwa, rodzin rolniczych i produkcji rolnej. Gmina Sierakowice ma obowiązek realizować wszystkie te zadania mając na względzie zbiorowe potrzeby całej wspólnoty samorządowej bez względu na to, czy podjęcie w ich sprawie jakieś deklaratywne stanowisko.

Uchwały rady gminy powinny odnosić się do konkretnego zadania własnego gminy albo sprawy znajdującej się w kompetencji jej organu. W ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się nielegalność uchwał i innych aktów jednostek samorządu terytorialnego, które wykraczają poza zadania powierzone im w ustawie i to niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego

czy pozanormatywnego charakteru (zob. np. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 31 grudnia 2020 r., P-1.4131.381.2020.EM).

Apele i oświadczenia organu stanowiącego gminy dotyczące spraw ogólnokrajowych czy należących na mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych, leżą poza granicami właściwości gminy (por. wyroki: NSA z 27.09.2017 r. I OSK 1066/17; WSA w Warszawie z 15.07.2020 r., VIII SA/Wa 42/20).

W ocenie Rady Gminy Sierakowice wprowadzenie regulacji zmierzających do ochrony produkcyjnej funkcji wsi winno nastąpić na poziomie ogólnokrajowym i wymaga interwencji ustawodawcy. W tym kontekście podkreślenia wymaga, że w dniu 7 kwietnia 2026 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej skierował do Sejmu projekt ustawy o ochronie funkcji produkcyjnej wsi. Z uzasadnienia ww. projektu wynika, że projekt „zmierza do przywrócenia i utrwalenia równowagi między prawem rolnika do legalnego, przewidywalnego prowadzenia produkcji rolnej (roślinnej lub zwierzęcej) a prawami mieszkańców obszarów wiejskich do ochrony zdrowia, środowiska i porządku publicznego. Impulsem do podjęcia prac jest narastanie sporów sąsiedzkich, w których osią sporu są oddziaływania typowe dla działalności rolniczej i immanentnie związane z technologią produkcji: zapachy wytwarzane przy chowie i hodowli zwierząt oraz nawożeniu, hałas towarzyszący pracom polowym i obsłudze urządzeń, sezonowe pylenie oraz zwiększony, okresowy ruch maszyn i środków transportu. Zjawisko to nasila się w warunkach postępującej urbanizacji wsi, lokowania nowej zabudowy mieszkaniowej w bezpośrednim sąsiedztwie gospodarstw oraz zmian właścicielskich, gdy nabywcy obejmują w posiadanie nieruchomości na obszarach o utrwalonej funkcji rolniczej, po czym formułują oczekiwania odpowiadające standardom środowiskowym właściwym typowym obszarom miejskim. W dotychczasowym stanie prawnym brak jest sektorowych rozwiązań dostosowanych do specyfiki produkcji rolniczej. [...] Produkcja rolna jest fundamentem bezpieczeństwa żywnościowego państwa i musi podlegać realnej ochronie. Projektowana ustawa porządkuje zasady współżycia na wsi. Projekt jednoznacznie potwierdza, że prowadzenie legalnej działalności rolniczej – w tym hodowla zwierząt, prace polowe czy używanie maszyn – jest czymś naturalnym. Hałas, zapachy czy sezonowy ruch maszyn to nie nadużycie, lecz nieodłączny element produkcji żywności. Ustawa wprowadza czytelną zasadę: działalność rolnicza prowadzona zgodnie z prawem jest dopuszczalna i chroniona. To odwrócenie dotychczasowej praktyki, w której rolnik często musiał tłumaczyć się z samego faktu pracy. Jednocześnie ustawa nie znosi ochrony zdrowia ani środowiska.”

W związku z powyższym, w ocenie Rady Gminy Sierakowice, ewentualna intencyjna, deklaratywna uchwała rady gminy w omawianym przedmiocie byłaby nie tylko pozbawiona podstaw prawnych, ale również nie wywołałaby żadnych skutków prawnych – na których to skutkach, jak się wydaje, zależy Wnioskodawcy. Kwestia ochrony produkcyjnej funkcji wsi i jej zasad musi wybrzmieć w akcie rangi ustawowej, do czego zmierza prezydencki projekt stosownej ustawy, który trafił już do Sejmu.

Niezależnie od powyższego Rada Gminy Sierakowice pragnie podkreślić, że działalność rolnicza jest istotnym elementem dziedzictwa kulturowego, gospodarczego i przestrzennego Gminy Sierakowice oraz wyraża wolę jej ochrony i harmonijnego współistnienia z funkcją mieszkaniową.

Mając na uwadze stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycja, Rada Gminy Sierakowice uznaje wniosek za bezzasadny i postanawia nie wprowadzać do porządku obrad sesji uchwały potwierdzającej produkcyjną funkcję wsi.

Poucza się Wnioskodawcę, że zgodnie z art. 239 § 1 w zw. z art. 247 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.) w przypadku, gdy wniosek został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.